Контрольно-ревизионной комиссией муниципального района «Забайкальский район» проведено мероприятие по экспертизе проекта бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального района «Забайкальский район» (далее - заключение) проекта решения Совета муниципального района «Забайкальский район» «Об утверждении районного бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального района «Забайкальский район» Забайкальского края, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Забайкальский район».

Проект решения внесен в Совет муниципального района "Забайкальский район" в срок, установленный пунктом 2.2 решения Совета муниципального района "Забайкальский район" от 11 ноября 2016 года №13.

Перечень материалов к проекту соответствует требованиям статьи пункта 1 ст.13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе "Забайкальский район". Проект решения о бюджете муниципального района "Забайкальский район" на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов содержит основные положения, установленные статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает утверждение параметров бюджета на очередной 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные направления бюджетной политики в муниципальном районе «Забайкальский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласованы на заседании рабочей группы по формированию районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (протокол №2 от 12.09.2016г.). Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов отражены в письме межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №5 по Забайкальскому краю от 25.07.2016г. №2.4-08/04272.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в следующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2016 год (ожид.) | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| *Доходы* | *429 838,8* | *407 079,7* | *314 482,0* | *334 677,8* |
| в том числе: |  |  |  |  |
| собственные доходы | 131 228,8 | 125 727,5 | 128 865,7 | 133 864,6 |
| межбюджетные трансферты | 298 610,0 | 281 352,2 | 185 616,3 | 200 813,2 |
| *Расходы* | *448 286,9* | *419 652,4* | *327 368,6* | *348 064,3* |
| *Дефицит (-)* | *-18448,1* | *-12 572,7* | *-12886,6* | *-13 386,5* |

Бюджет муниципального района «Забайкальский район» остается дотационным, доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов в 2017 году составит 67,1%, в2018 году – 56,7%, в 2019 году – 57,7%.

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета муниципального района "Забайкальский район" сформирована со снижением на 5,3% от ожидаемых значений 2016 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Сумма, тыс. руб. | Рост (снижение) к  предшествующему периоду, % |
| 2017 | 407 079,7 | -5,3 |
| 2018 | 314 482,0 | -22,7 |
| 2019 | 334 677,8 | +6,4 |

Формирование доходной части бюджета муниципального района на 2017 год запланировано со снижением относительно ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год в сумме 18918,4 тыс. рублей или на 4,4%.

На 2017 год запланировано 95,8% ожидаемого объема собственных доходов районного бюджета, в том числе 98,5% ожидаемого объема налоговых доходов и 86,8% - неналоговых доходов бюджета. Объемы безвозмездных поступлений запланированы со снижением на 5,8% или на 1630,3 тыс. рублей.

В общей сумме собственных доходов бюджета муниципального района наибольшим доходным источником являются налоговые доходы.

Налоговые доходы на 2017 год запланированы в сумме 99425,0 тыс. рублей, что на 2569,1 тыс. рублей выше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2016 год (102,7%).

В 2017 году увеличение налоговых доходов планируется по следующим видам налоговых доходов:

- НДФЛ – на 996,1 тыс. рублей больше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2016 год (101,3%);

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации – на 1414,0 тыс. рублей больше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2016 год (145,5%);

- налоги на совокупный доход – на 300,0 тыс. рублей больше утвержденного бюджетного назначения на 2016 год (102,3%);

Сокращение поступления доходов запланировано по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природным ресурсами (НДПИ) на 138,0 тыс. рублей (на 25,3%) меньше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2016 год, а также по поступлениям государственной пошлины – 3 тыс. рублей меньше уровня утвержденного бюджетного назначения на 2016 год.

В структуре собственных доходов проекта бюджета муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов неналоговые доходы составляют 20,9%, 21% и 20,2% по годам соответственно.

Традиционно план по неналоговым поступлениям занижен. Так, ожидаемое исполнение бюджета муниципального района по неналоговым доходам в 2016 году на 12277,2 тыс. рублей (в 1,68 раза) больше в сравнении с первоначальным планом.

Анализ объемов доходов муниципального района за счет средств из других бюджетов бюджетной системы в разрезе отдельных источников представлен в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
| тыс. руб. | рост (снижение), % | тыс. руб. | рост (снижение), % | тыс. руб. | рост (снижение), % |
| Дотации | 24526,0 | -30,6 | 18670,0 | -23,9 | 18265,0 | -2,2 |
| Субсидии | 747,1 | -93,1 | 527,4 | -29,4 | 644,1 | 22,1 |
| Субвенции | 256079,1 | 2,4 | 166418,9 | -35,0 | 181904,1 | 9,3 |
| Итого | 281352,2 | -5,8 | 185616,3 | -34,0 | 200813,2 | 8,2 |

Анализ данных таблиц показывает, что средства из краевого бюджета запланированы на 2017-2019 годы ниже объемов поступлений 2016 года.

Прогнозирование доходов за счет средств других бюджетов ниже утвержденных объемов при формировании бюджета связано с тем, что значительные средства из краевого бюджета поступят в бюджет района в течение финансового года в процессе исполнения бюджета.

Расходы бюджета муниципального района "Забайкальский район" на 2017 год запланированы в объеме 419 652,4 тыс. рублей, что на 28 634,5 тыс. рублей (93,6%) ниже ожидаемого исполнения расходов бюджета 2016 года.

В структуре расходов проекта бюджета наибольшую долю составляет: образование – 76%, общегосударственные вопросы – 153,1%, социальная политика – 3,4%, межбюджетные трансферты – 2,7%.

Расходы бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 2017 год не обеспечиваются плановыми доходами, в результате проектом бюджета района установлен размер дефицита бюджета муниципального района "Забайкальский район" в сумме 12572,7 тыс. рублей. Определение объема дефицита бюджета района соответствует требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита бюджета 2017 года являются бюджетные кредиты и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (возврат средств бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам сельских поселений).

Программой муниципальных внутренних заимствований на 2017 год годы в бюджете муниципального района предусматривается привлечение бюджетных кредитов от других систем бюджетной системы Российской Федерации в размере 14068,2 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2017 год установлен в размере, не превышающем 50 процентов от утвержденного на соответствующий год общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального района "Забайкальский район" считает возможным рекомендовать Совету муниципального района "Забайкальский район" утвердить бюджет муниципального района "Забайкальский район".